



保健所・保健センター

2021年 12 月 14 日

概要

コロナ禍により、保健所の業務は過多となったが、その背景には、保健所が削減された歴史がある。

この章では、保健所と保健センターの役割を説明し、過去との違いを明確にすることを目的とする。

また、保健師数の観点から全国の現状を把握する。





はじめに

保健所・保健センターの役割・区別

通常の業務

保健所

保健所は、対人保健サービスのうち、広域的に行うべきサービス、専門的技術を要するサービス及び多種の保健医療職種によるチームワークを要するサービス並びに対物保健等を実施する第一線の総合的な保健衛生行政機関である。また、市町村が行う保健サービスに対し、必要な技術的援助を行う。原則として所長は医師が務める。

保健センター

市町村は母子保健事業、健康増進事業、予防接種等の地域住民に密着した総合的な対人保健サービスを実施することとされている。また、身近で利用頻度の高い保健サービスが一元的に提供されること踏まえ、保健活動の拠点として市町村保健センターが整備されている。

コロナ禍の業務

- ①住民・関係機関からの相談
- ②医療機関への受診調整
- ③医療機関からの患者発生届を受けての積極的疫学調査
- ④行政検体の検査機関への搬入と結果確認
- ⑤自宅療養者・濃厚接触者の健康観察と支援
- ⑥感染予防の普及・啓発
- ⑦地域の感染状況の把握・分析
- ⑧PCR検査実施体制の調整

問題点

人手が不足している



- 全国で852か所あった保健所を2020年には、469か所に削減された
- 広域を管轄することになって住民から遠くなった

コロナ禍での保健所の体制整備

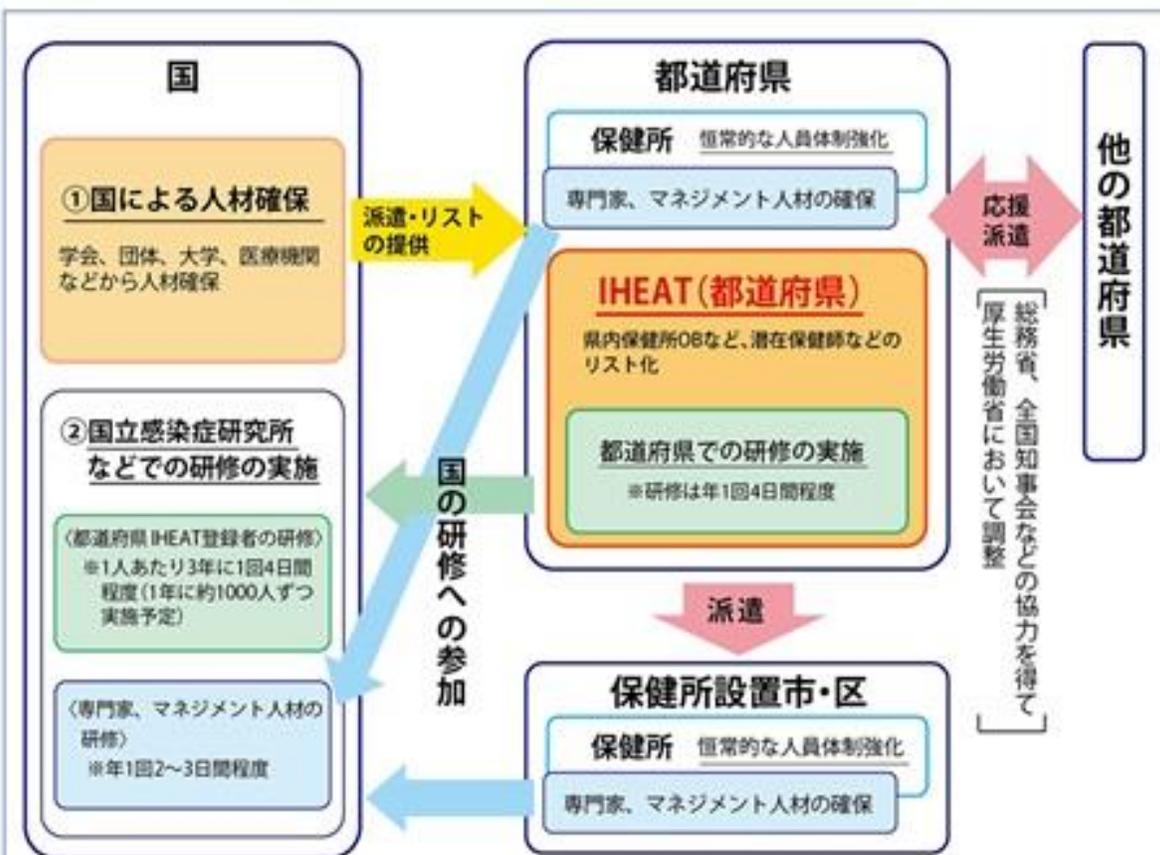
IHEAT

- 2020年の11月に運用を開始
- 保健師や看護師、医師等の専門職が事前に登録し、感染症の流行が拡大している保健所に応援に行くシステム。2021年3月時点で3,000人以上の登録があった。
- 保健師や看護師、公衆衛生医師等の専門職であれば登録でき、疫学調査等の技術的な研修なども各自治体で計画している。
- 登録時には、応援に行ける地域を事前に選んでもらい、必要時には、その地域の保健所に応援に行く。

https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/kenkou_iryuu/kenkou/nettyuu/index_00015.html

IHEATの仕組み

- 保健所の恒常的な人員体制強化に加え、感染拡大時に備え、国において都道府県間の応援派遣体制を構築するとともに、学会・関係団体等から派遣可能な保健師、医師、看護師等を約3,000人以上確保(令和2年度末現在)
- 国から提供されたリストに基づき、各都道府県でIHEAT (Infectious disease Health Emergency Assistance Team) を設置し、県内の保健所に派遣。感染拡大時に即座に対応できるようIHEAT登録者には毎年研修を実施





近畿政令市・中核市の医療体制

データの引用

- 人口は令和2年度国勢調査(2020)の人口速報集計結果から引用。

https://www.e-stat.go.jp/stat-search/files?page=1&query=%E5%9B%BD%E5%8B%A2%E8%AA%BF%E6%9F%BB&layout=dataset&stat_infid=000032092710&metadata=1&data=1

- 保健師数は令和2年度保健師活動領域調査(2020)の保健所設置市(指定都市・中核市・政令市別)の所属から引用。

<https://www.e-stat.go.jp/stat-search/files?page=1&layout=datalist&toukei=00450471&tstat=000001035128&cycle=7&tclass1=000001150826&tclass2=00001150827&tclass3val=0>

- 保健所は全国保健所長会のデータと市がホームページで発表しているものに基づき、平成元年から現在までの数の推移を示したもの

保健師活動領域調査とは

データセット情報

保健師活動領域調査 / 令和2年度 領域調査

表示・ダウンロード



[データセット一覧に戻る](#)

政府統計名	保健師活動領域調査	詳細
政府統計コード	00450471	
調査の概要	保健師活動領域調査は、都道府県及び市区町村に所属する保健師の活動領域を把握する領域調査と業務内容、活動量などを把握する活動調査から成り、領域調査は毎年、活動調査は3年ごとに実施されます。 都道府県及び市区町村ごとの常勤保健師数のほか、所属別、職位別常勤保健師数などのデータが得られ、国や地方公共団体において、保健師活動などに関する様々な施策の検討や実施をする際の参考資料として活用されます。	
提供統計名	保健師活動領域調査	
提供分類1	令和2年度	
提供分類2	領域調査	
表番号	03	
統計表名	表03 保健所設置市（指定都市・中核市・政令市別）に所属する常勤保健師数、年齢階級・所属区分（小分類）（再掲：他自治体から受け入れている保健師）・保健所設置市種別別	

概要

- データはe-Statから厚生労働省の令和2年度保健師活動領域調査(2020)を参照した。
- 都道府県及び市区町村ごとの常勤保健師数のほか、所属別、職位別常勤保健師数のデータが得られる。
- 調査は毎年度行われており、2021年11月時点で最新のデータを引用した。

<https://www.e-stat.go.jp/stat-search/files?page=1&layout=datalist&toukei=00450471&tstat=000001035128&cycle=7&tclass1=000001150826&tclass2=000001150827&tclass3val=0>

保健師とは

- 「保健師助産師看護師法」によると、保健師は「保健指導に従事することを業とする者」とされている。
- 保健師にもいろいろ種類があり、行政保健師・産業保健師・学校保健師・病院保健師に分かれている。
- [保健師助産師看護師法施行規則](#)

特徴・業務

行政保健師	公務員として、保健所や保健センターに勤める保健師。市民の健康維持や医療相談受付、同じ地域で働く公務員に対する保健指導や健康管理を行う。
産業保健師	産業保健師は、企業に就職して社員の健康管理を行う。
学校保健師	専門学校、大学、一部の私立の中学校や高校などの学校に勤める保健師。応急処置をするほか、生徒や学生からの相談にも応じる。
病院保健師	病院で働く保健師は、病院で健康診断や健康相談を行うほか、通常の看護師の仕事と兼務する場合もある。

市	保健所	保健センター	保健所保健師数	保健センター保健師数	保健師合計	人口	10万人あたり
寝屋川市	1→1	1	26	22	48	229,749	20.9
八尾市	1→1	1	17	30	47	264,654	17.8
和歌山市	2→1	4	29	26	55	356,858	15.4
吹田市	1→1	2	18	41	59	385,787	15.3
高槻市	1→1	1	31	19	50	352,876	14.2
枚方市	1→1	1	16	40	56	397,596	14.1
大津市	1→1	1	48	0	48	345,202	13.9
奈良市	1→1	1	14	34	48	354,833	13.5
堺市	5→1	8	15	96	111	826,447	13.4
西宮市	1→1	5	21	44	65	485,705	13.4
姫路市	2→1	3	18	48	66	530,723	12.4
大阪市	24→1	25	27	301	328	2,754,742	11.9
東大阪市	3→1	3	13	45	58	494,074	11.7
神戸市	9→1	10	13	154	167	1,527,022	10.9
豊中市	1→1	3	43	0	43	401,818	10.7
明石市	1→1	1	28	0	28	303,838	9.2
尼崎市	4→1	2	32	0	32	459,717	6.7

- ・ 保健所削減の結果を受け、現在の近畿政令市、中核市の保健所体制を調べ、上の表にまとめた
- ・ 項目は保健所、保健センター、保健師数、人口、10万人当たりの保健師数
- ・ 上から人口10万人当たりの保健師数が多い順に表示している

市	保健所
大阪	24 → 1
堺	5 → 1
東大阪	3 → 1
神戸	9 → 1
尼崎	4 → 1
姫路	2 → 1
和歌山	2 → 1

○保健所数

- ・現在、すべての市が**1保健所体制**
- ・保健所数が変わったのは大阪市、堺市、東大阪市、神戸市、尼崎市、姫路市、和歌山市の**7市(いずれも減少)**
- ・中でも大阪市は**24→1**と大幅に削減

○保健所削減

- ・**大阪市**
1989年は各区に一つ ⇒2000年 **大阪市保健所一つに**
- ・**堺市**
金岡保健所、鳳保健所、宿院保健所、泉北保健所、中保健所
⇒2000年 **堺市保健所一つに**
- ・**東大阪市**
東大阪市西保健所、東保健所、中保健所
⇒2000年 **東大阪市保健所一つに**

参考 [全国保健所長会 | 保健所数の推移](#) [suii_temp02.pdf](#)
[\(phcd.jp\)](#),
[堺市](#) ([sakai.lg.jp](#)), [東大阪市](#) [hokeneiseinenpou30.pdf](#)
[\(higashiosaka.lg.jp\)](#)

市	保健センター
大阪	25
神戸	10
堺	8
西宮	5
和歌山	4
東大阪	3
豊中	3
姫路	3
吹田	2
尼崎	2
寝屋川	1
八尾	1
高槻	1
枚方	1
大津	1
奈良	1
明石	1

○保健センター数

・保健センターが2つ以上存在するのは大阪市、堺市、東大阪市、吹田市、豊中市、神戸市、西宮市、尼崎市、姫路市、和歌山市の**10市**

・その中でも大阪市には**25か所**あり、2番目に多い神戸市は**10か所**のため大阪市は近畿ではかなり多い

市	保健師合計	人口	10万人あたり
寝屋川	48	229,749	20.9
八尾	47	264,654	17.8
和歌山	55	356,858	15.4
吹田	59	385,787	15.3
高槻	50	352,876	14.2
枚方	56	397,596	14.1
大津	48	345,202	13.9
奈良	48	354,833	13.5
堺	111	826,447	13.4
西宮	65	485,705	13.4
姫路	66	530,723	12.4
大阪	328	2,754,742	11.9
東大阪	58	494,074	11.7
神戸	167	1,527,022	10.9
豊中	43	401,818	10.7
明石	28	303,838	9.2
尼崎	32	459,717	6.7

○合計保健師数

- ・多い順に**大阪市**、**神戸市**、**堺市**
- ・少ない順に**明石市**、**尼崎市**、**八尾市**
- ・多い順は人口順と比例していたが、少ない順は比例しなかった

○人口10万人対保健師数

- ・**寝屋川市**の**20.9人**が最も多く、**八尾市**17.8人、**和歌山市**15.4人と次ぐ
- ・一方、**尼崎市**、**明石市**はそれぞれ**6.7人**、**9.2人**とかなり少ない
- ・数は多かった**大阪市**は**11.9人**、**神戸市**10.9人と10万人対で見ると少ない

市	保健所保健師	保健センター保健師
大津	48	0
豊中	43	0
尼崎	32	0
高槻	31	19
和歌山	29	26
明石	28	0
大阪	27	301
寝屋川	26	22
西宮	21	44
姫路	18	48
吹田	18	41
八尾	17	30
枚方	16	40
堺	15	96
奈良	14	34
神戸	13	154
東大阪	13	45

○保健所保健師数

・最も多いのは**大津市**の**48人**。次いで**尼崎市**32人、**高槻市**31人。

・一方、**東大阪市**、**神戸市**は13人、**奈良市**14人、**堺市**15人という順に少ない。

○保健センター保健師数

・最も多いのは**大阪市**の**301人**で**神戸市**が次いで**154人**で、その次が**堺市**の**95人**

・一方で、**大津市**、**豊中市**、**尼崎市**、**明石市**は**0人**となっており保健師はすべて保健所勤務であった

・傾向として保健所保健師数と保健センター保健師数は対照的だった

(例)大阪市 27人,301人 ⇔ 大津市 48人,0人

・どちらも数が変わらないのは**和歌山市**と**寝屋川市**

全国との比較

関西の中核市

市	保健所	保健センター	保健所保健師数	保健センター保健師数	保健師合計	人口	10万人あたり
寝屋川市	1	1	26	22	48	229,749	20.9
八尾市	1	1	17	30	47	264,654	17.8
和歌山市	1	4	29	26	55	356,858	15.4
吹田市	1	2	18	41	59	385,787	15.3
高槻市	1	1	31	19	50	352,876	14.2
枚方市	1	1	16	40	56	397,596	14.1
大津市	1	1	48	0	48	345,202	13.9
奈良市	1	1	14	34	48	354,833	13.5
堺市	1	8	15	96	111	826,447	13.4
西宮市	1	5	21	44	65	485,705	13.4
姫路市	1	3	18	48	66	530,723	12.4
大阪市	1	25	27	301	328	2,754,742	11.9
東大阪市	1	3	13	45	58	494,074	11.7
神戸市	1	10	13	154	167	1,527,022	10.9
豊中市	1	3	43	0	43	401,818	10.7
明石市	1	1	28	0	28	303,838	9.2
尼崎市	1	2	32	0	32	459,717	6.7

政令指定都市

都市	保健所数	保健センター	保健所保健師数	保健センター保健師数	保健師合計	人口	10万人あたり
静岡市	1	10	8	78	86	298,882	28.8
仙台市	1	8	154		154	782,047	19.7
京都市	1	16	17	245	262	1,452,549	18
熊本市	1	6	2	123	125	738,168	16.9
浜松市	1	10	8	118	126	797,300	15.8
岡山市	1	10	109		109	718,912	15.2
堺市	1	8	15	96	111	829,197	13.4
広島市	1	8	7	149	156	1,195,648	13
横浜市	1	18	467		467	3,779,890	12.3
さいたま市	1	10	35	124	159	1,329,901	11.9
福岡市	1	7	167	24	181	1,619,314	11.8
札幌市	1	10	17	212	229	1,976,787	11.6
名古屋市	1	16	245	17	262	2,319,081	11.3
川崎市	1		157	16	173	1,542,323	11.2
大阪市	1	25	27	301	328	2,753,307	11.1
神戸市	1	10	13	154	167	1,522,188	11
千葉市	1	6	8	92	100	977,612	10.2
相模原市	1	3	18	22	40	723,470	5.5
新潟市	1	8	12		12	782,047	1.5

保健師比較

関西の中核市

市	保健所 保健師	保健セン ター保健 師	保健師 合計
姫路市	18	48	66
西宮市	21	44	65
吹田市	18	41	59
東大阪市	13	45	58
⋮			
八尾市	17	30	47
豊中市	43	0	43
尼崎市	32	0	32
明石市	28	0	28

政令指定都市

市	保健所 保健師	保健セン ター保健 師	保健師 合計
横浜市	467	0	467
大阪市	27	301	328
名古屋市	245	17	262
京都市	17	245	262
⋮			
千葉市	8	92	100
静岡市	8	78	86
相模原市	18	22	40
新潟市	12	0	12

- 保健師は政令指定都市の方が多い
- 政令指定都市は下から4番目の千葉市以上は保健師合計が100人を超えているが、関西の中核市は姫路市の66人が最多で40・50人台が大半を占めている

10万人あたりの保健師数比較

関西の中核市

市	保健師 合計	人口	10万人 あたり
寝屋川市	48	229,749	20.9
八尾市	47	264,654	17.8
和歌山市	55	356,858	15.4
吹田市	59	385,787	15.3
⋮			
東大阪市	58	494,074	11.7
豊中市	43	401,818	10.7
明石市	28	303,838	9.2
尼崎市	32	459,717	6.7

政令指定都市

市	保健師 合計	人口	10万人 あたり
静岡市	86	298,882	28.8
仙台市	154	782,047	19.7
京都市	262	1,452,549	18.0
熊本市	125	738,168	16.9
⋮			
神戸市	167	1,522,188	11
千葉市	100	977,612	10.2
相模原市	40	723,470	5.5
新潟市	12	782,047	1.5

- 関西の中核市と政令指定都市を通じて最も10万人あたりの保健師数が多かったのは静岡市の28.8人で、他の市に比べ突出して多かった
- ほとんどの市が10人～15人に集中しており、15人を超えると保健師が多いと言える状況である
- 新潟市が最も少なく、保健師合計も中核市・政令指定都市合わせて最小であった

まとめ

- 保健所数はどの市も現在は**1保健所体制**
- 保健センター数は10市が2つ以上あり、その他の市は1つ
- 保健師数は基本的にどの市も保健所か保健センターのどちらかに偏っている
- どちらもほとんど変わらなかった市は**和歌山市**と**寝屋川市**のみ
- 人口10万人対で見ると**寝屋川市**が**20.9人**と最も多く、**尼崎市**と**明石市**は**6.7人**、**9.2人**と少ない
- 保健師数は多かった**大阪市**と**神戸市**も10万人対で見ると**少ない**